

Обзор деятельности органов  
государственной власти

7–8 апреля 2020 г.



8 апреля – В режиме ВКС В.Путин провел совещание с главами регионов по борьбе с распространением коронавируса в России.

Из выступления В.Путина (о поддержке бизнеса):

- ✓ **Важно смягчить удар для бизнеса**, потери которого уже достаточно серьёзные, а могут быть ещё более значимыми.
- ✓ Договаривались, что в каждом субъекте РФ будет сформирован **региональный список предприятий, играющих системную роль для экономики субъектов**. Прошу глав регионов вникать в проблемы каждого предприятия, искать точечные решения.
- ✓ Уже снизили размер социальных взносов для МСБ в 2 раза – с 30 до 15%. Мера носит долгосрочный характер. В качестве экстренной, дополнительной помощи предлагаю **распространить на все пострадавшие МСБ отсрочку по уплате страховых взносов в социальные фонды на 6 месяцев** – так, как уже сделали для микропредприятий.
- ✓ Для МСБ предусмотрели отсрочку по всем налогам, кроме НДС, на 6 месяцев. Не должна возникнуть ситуация, когда через полгода компаниям придётся одномоментно выплачивать накопленные долги. **Реструктурируем такую задолженность**. Её можно будет гасить плавно, ежемесячно, равными долями в течение не менее года после окончания отсрочки.
- ✓ Поручаю Правительству с участием ЦБ **в 5-дневный срок подготовить программу дополнительной поддержки бизнеса**. Она должна позволить компаниям максимально сохранять занятость, доходы сотрудников.
- ✓ Предпринимателям приходится непросто. Это серьёзное испытание для каждого предпринимателя, его деловой репутации. Считаю справедливой следующую формулу: **помогать в первую очередь тем компаниям, которые сохраняют занятость**. Но если, тем не менее, люди оказываются без работы, то будем напрямую помогать именно им – гражданам, чьи доходы сократились, семьям с детьми, которым трудно, людям, которые не могут в прежнем объёме обслуживать свои кредиты.

### Из выступления С.Собянина:

✓ **Предприятия, которые не оказывают услуги гражданам, которые работают в замкнутых коллективах, их закрывать бессмысленно.** Абсолютно точно это было сделано, когда были закрыты крупные ТЦ, развлекательные учреждения, сферы услуг. Это тяжелые решения, но необходимые. Но дальше лезть и **закрывать промпредприятия, строительные предприятия, строительную индустрию, металлообработку, производство строительных материалов, было бы неправильным.**

✓ Очень важно не путем разрешений, а именно путем принятия перечня видов предприятий, которые не должны работать, а остальные должны работать. Нужно просто смотреть, чтобы соблюдались санитарные мероприятия, социальное дистанцирование и как можно больше людей выведено на дистанционную работу.

✓ По Москве около 3 млн работают, 2 млн выведены на дистанционную работу и 2 млн - в отпусках. Для 12-миллионного города это означает, что передвигается по городу только 1/4 населения, это более или менее оптимально.

### Из выступления А.Воробьева<sup>1</sup>:

✓ Понимаем, что нельзя парализовать все важные экономические процессы, поэтому работаем с каждым предприятием вручную. Например, у нас «Мерседес» запустился на этой неделе, издают приказ, используют все средства защиты и максимально исполняют предписания Главного санитарного врача. ✓ Обзваниваем бизнес, наверное, самая главная проблема была – деньги на з/п, но, как мы видим, сегодня Правительство этот вопрос уже решило.

### Из выступления А.Беглова<sup>2</sup>:

✓ Приостановили деятельность учреждений культуры, образования, досуга, запретили спортивные и массовые мероприятия, ограничили работу транспорта.

✓ **Хотел бы поблагодарить бизнес-сообщество за значительную помощь правительству города и горожанам.**

✓ Определены правила работы для предприятий, обеспечивающих жизнедеятельность города, мероприятия по поддержке бизнеса, меры налогового стимулирования, снижение нагрузки по имущественным платежам, снижение административной нагрузки, по оптимизации городской инфраструктуры дополнительное решение также принято.

---

<sup>1</sup> Губернатор Московской области

<sup>2</sup> Губернатор Санкт-Петербурга

- ✓ Просим рассмотреть **предложение о зачислении налога на прибыль организаций в бюджет субъектов РФ** без отчисления в федеральный бюджет.
- ✓ Просим увеличить минимальную величину пособия по безработице. Представить из федерального бюджета субъектам РФ кредиты сроком на 3 года.
- ✓ С 1 июля вступает в силу изменение в федеральное законодательство, позволяющее закупать продукцию у единого поставщика на сумму не более 3 млн руб. Предлагаем перенести вступление в силу этих изменений на 15 апреля.
- ✓ Просим разрешить упрощенный порядок регистрации и начала использования препаратов для спасения пациентов, которые разработаны российскими компаниями. Ввести процедуру (упрощенной) ускоренной регистрации импортных препаратов, которые необходимы в схемах лечения.

#### Из выступления О.Кожемяко<sup>3</sup>:

- ✓ Продолжают работать порты, рыбодобывающие и перерабатывающие предприятия, судоремонтные и судостроительные заводы, предприятия ВПК, дорожные, строительные, транспортные и другие организации, задействованные в жизнеобеспечении края и в целом страны.
- ✓ Предлагаем Минтрансу с 9 апреля временно запретить регистрацию иностранных граждан, следующих из Москвы или из других городов транзитом через Владивосток, иначе мы просто с потоком граждан Китая не справимся. Также прошу наш МИД проинформировать МИД КНР о принятых решениях, предложить организовать чартерные рейсы из Москвы непосредственно в Пекин.

#### Из выступления В.Кондратьева<sup>4</sup>:

- ✓ Отталкиваемся от заявок предприятий – тех, которые должны работать: это градообразующие предприятия, предприятия безостановочного цикла, связанные с жизнеобеспечением деятельности муниципальных образований.
- ✓ Докапитализировали фонд микрофинансирования. Он сегодня составляет 3,5 млрд руб. Будем давать займы МСБ под **0,1%** для того, чтобы они могли реализовать вопросы с з/п, делать иные платежи, которые не удастся нам отсрочить. 3,5 млрд, мы просчитали, это сумма, которая позволит МСБ, особенно малому, остаться на плаву.
- ✓ Дали каникулы и налоговые преференции по налогам и платежам, которые идут в краевой и местный бюджеты.

---

<sup>3</sup> Губернатор Приморского края

<sup>4</sup> Глава администрации (губернатор) Краснодарского края

## Из заключительного слова В.Путина:

- ✓ Все комплексные региональные планы, а также конкретные меры, которые принимаются на региональном уровне, должны быть немедленно направлены в рабочую группу Госсовета и в Правительство. Туда же необходимо заложить и предложения руководителей субъектов РФ по нашим мерам.
- ✓ Особое внимание нужно уделять субъектам РФ, в составе которых есть города-миллионники, там больше рисков. Это совершенно очевидная вещь. ✓ Прошу Правительство проанализировать все материалы из субъектов РФ. Меры, принимаемые в регионах, должны быть достаточными с точки зрения требований эпидемиологических, **но не разрушительными для экономики.** ✓ Принимаются ограничительные меры, скажем, связанные с движением транспорта, надо посмотреть, что это такое. Насколько это необходимо с точки зрения борьбы с коронавирусной инфекцией и не является ли это вредным для экономики региона, соседей, всей страны. Нужно выдать рекомендации коллегам в регионах по целесообразности / нецелесообразности тех или других мер.
- ✓ Прошу самым оперативным образом отреагировать и до конца недели всё это исполнить.



## Кадровые решения:

- ✓ Н.Скрыпник назначен руководителем Росаккредитации (*ранее – заместитель руководителя*).

## 7 апреля – Из опубликованных НПА Правительства в части мер по борьбе с распространением коронавирусной инфекции и поддержке экономики:

- ✓ О выделении 3,5 млрд руб. на возмещение затрат туроператоров, связанных с невозвратными тарифами по авиаперевозкам, а также с организацией вывоза туристов из иностранных государств, в которых сложилась неблагоприятная эпидемиологическая обстановка.
- ✓ О возврате туристам денежных сумм из средств фондов персональной ответственности туроператоров.

*В соответствии с ч. первой ст. 118 ФЗ «Об основах туристской деятельности» вернуть туристам и (или) иным заказчикам уплаченные ими за турпродукт, в случае если путешествие планировалось в период с начала действия ограничений, предусмотренных указанной статьей, до 1 июня 2020г., денежные суммы из средств фонда персональной ответственности туроператора на основании представленного не позднее 15 апреля 2020г. в объединение туроператоров в сфере выездного туризма*

*туроператором, осуществляющим деятельность в сфере выездного туризма, уведомления о возврате. Туроператор, не представивший уведомление, перечисляет ежегодный взнос за 2020г. в фонд персональной ответственности не позднее 15 апреля 2021г.*

**8 апреля - Заседание президиума Координационного совета при Правительстве по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции.**

**Из вступительного слова М.Мишустина:**

✓ Приняли решение существенно расширить круг лабораторий, которые проводят исследования. Право тестировать на коронавирус получили все заявившиеся лаборатории, в т.ч. частные, нужно подать электронное уведомление на сайте Роспотребнадзора.

✓ Руководству субъектов даны полномочия самостоятельно устанавливать режим ограничительных мер в зависимости от реальной ситуации. Поэтому **работодатели должны адаптировать рекомендации Роспотребнадзора под свои условия и строго им соответствовать.** Вся информация об этом размещена и обновляется на сайте Роспотребнадзора.

✓ Крайне важно, чтобы на производствах выполнялись санитарные правила и рекомендации по профилактике инфекции. В первую очередь это касается перевода сотрудников на удалённые формы работы. А там, где это невозможно, нужно обеспечить соблюдение безопасной дистанции. Организовать работу в несколько смен, разместить людей на разных этажах или в отдельных кабинетах, проверять у них температуру на входе и в течение рабочего дня, обеспечивать дезинфицирующими средствами, регулярно проводить дезинфекцию рабочих мест. При повышении температуры и признаках инфекционного заболевания сотрудник должен быть отстранён от работы с оформлением больничного листа.

✓ Основная нагрузка сейчас – у медицинских работников. Следует привлечь специалистов в т.ч. из санаторно-курортных организаций, которые временно не работают. Прошу все регионы активно использовать этот ресурс.

**8 апреля – Распоряжение Правительства об утверждении Соглашения между МВД России и Правительством Москвы о передаче МВД части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях<sup>5</sup>.**

М.Мишустин утвердил соглашение между московской мэрией и МВД о полномочиях полицейских составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с распространением COVID-19.

---

<sup>5</sup> По материалам «Коммерсантъ»

Среди основных административных нарушений, которые теперь в Москве могут протоколировать полицейские, - нарушение предписаний о карантине, неисполнение установленных местными властями норм изоляции и распространение фейков. Штрафовать за нарушения режима самоизоляции будут городские административные и дорожные службы.

Столичная полиция в условиях распространения коронавируса оказалась в непростом положении. По сути, у нее имелась возможность привлекать к административной ответственности только тех лиц, которые нарушали ст. 6.3 КоАП (нарушение законодательства в области обеспечения санитарноэпидемиологического благополучия населения), т.е. покидали жилье, имея на руках официальное предписание о соблюдении карантина, либо нарушителей ст. 19.3 КоАП (неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции).

Установленные же мэром Москвы штрафы за нарушение правил изоляции законодательно «провисали» из-за отсутствия соглашения между мэрией и МВД. Теперь этот пробел устранен - московские полицейские имеют право составлять протоколы по фактам нарушений, перечисленных в указах градоначальника.

### **8 апреля - Принято решение об отмене ряда НПА ФОИВов, содержащих обязательные требования в сфере технического регулирования.**

В соответствии с «дорожной картой» по реализации механизма «регуляторной гильотины» постановлением с 1 января 2021г. отменяются 69 актов ФОИВов, содержащих обязательные требования в сфере техрегулирования, включая 27 документов системы сертификации на федеральном ж/д транспорте. Документы были приняты с 1994 по 2011 год.



### **8 апреля – Комитет ГД по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений провел заседание в режиме ВКС.**

**Из предложений, озвученных С. Гавриловым<sup>6</sup>:**

✓ Срочно реализовать комплекс мероприятий как на федеральном уровне, так и на региональном по дополнительной господдержке НКО, в т.ч. социально ориентированных НКО; добровольческих, благотворительных, религиозных организаций, осуществляющих социальную миссию. **Депутаты предлагают**

---

<sup>6</sup> Председатель Комитета ГД по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений

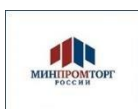
**распространить на вышеуказанные организации меры поддержки МСП.** ✓  
Предоставить НКО право ходатайствовать у арендодателя об уменьшении арендной платы за период 2020г. в связи с невозможностью использования имущества из-за введения режима повышенной готовности или ЧС.

✓ Продлить для НКО как минимум на 6 месяцев сроки уплаты налогов и авансовых платежей по налогам (за исключением НДС).

✓ Снизить до 15% совокупного размера страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для работников НКО и религиозных организаций. Их социально значимая деятельность будет продолжена, если будут предоставлены беспроцентные кредиты или субсидии на выплату з/п работникам на период до 6 месяцев; следует также освободить их на тот же срок от уплаты коммунальных платежей либо предоставить субсидии на их уплату.

✓ Упростить условия получения НКО субсидий, сократить конкурсные процедуры и исключить требования о продолжительности работы НКО как основание для получения статуса исполнителя общественно полезных услуг.

*Справочно: по итогам заседания принято решение о **формировании рабочей группы в целях координации разработки и реализации комплекса мер по поддержке некоммерческого сектора и религиозных организаций с участием представителей ФОИВов, религиозных организаций, социально ориентированных НКО, благотворительных и добровольческих организаций, экспертного сообщества.***



### **8 апреля - Минпромторг поддержит автопром.**

Минпромторг подготовил проект постановления Правительства «О внесении изменения в пункт 22 Правил взимания, исчисления, уплаты и взыскания утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним, а также возврата и зачета излишне уплаченных или излишне взысканных сумм этого сбора».

Проект акта размещен на [www.regulation.gov](http://www.regulation.gov).

*Комментарий Д.Мантурова: проект призван снизить негативные экономические последствия, с которыми высоколокализованные отечественные автопроизводители столкнулись из-за распространения COVID-19. Согласно документу, оплата утилизационного сбора для крупнейших автопроизводителей, заключивших СПИКи, переносится на декабрь 2020г. Рассчитываем, что реализация данной меры поможет*

*частично решить проблему острого дефицита оборотных средств, избежать угрозы просрочек по выплате з/п сотрудникам и другим обязательным платежам в период вынужденного простоя.*

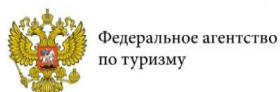


**8 апреля - По инициативе Минэкономразвития отменены пошлины на ввоз в ЕАЭС некоторых товаров первой необходимости.**

Прежде всего, от уплаты пошлин освобождены средства медназначения: средства индивидуальной защиты, дезинфицирующие средства, материалы для их производства, лабораторные реагенты, вакцины, фармацевтические субстанции и другие изделия медицинского назначения. Затраты на ввоз товаров, попадающих под действие этой меры снизятся в среднем на 5,4%.

Льгота будет действовать до 30 сентября 2020г.

Также принят ряд решений, позволяющих беспошлинно ввозить на территорию России и других стран ЕАЭС импортных овощей, рожь, рис, гречиху, детское питание и сырье для его производства, соки. Затраты на импорт товаров, попадающих под действие этой меры снизятся в среднем на 10,2%. Льгота будет действовать до 30 июня 2020г.



**8 апреля - Ростуризм начал разработку программы восстановления туротрасли<sup>7</sup>. Из заявления З. Догузовой<sup>8</sup>:**

✓ В самом начале кризиса Ростуризмом вместе с Минэкономразвития был подготовлен 1-й пакет мер поддержки туроператоров. Они быстро вернули всех организованных туристов на родину. Сегодня Правительством утверждён пакет мер, который предусматривает выделение из резервного фонда Правительства 3,5 млрд руб. на возмещение стоимости невозвратных билетов и компенсацию затрат на вывоз туристов. Ожидаем, что субсидии позволят компенсировать хотя бы часть затрат и выполнить обязательства. Авиаперевозка составляет в среднем 50% стоимости в турпакете, поэтому мера поддержит бизнес в этой непростой ситуации. В ближайшее время Ростуризм начнёт сбор заявок от туроператоров на возмещение этих убытков в части зарубежных авиаперевозок.

✓ Правительством принято решение о том, что туроператоры могут перенести взносы в фонды персональной ответственности ассоциации «Турпомощь». Либо

---

<sup>7</sup> По материалам ТАСС.

<sup>8</sup> Глава Ростуризма.



воспользоваться накопленными фондами – при условии, что они продолжат их пополнять в текущем режиме. Средства, которые многие должны внести уже в апреле, достаточно значительные, поэтому эта мера также поможет поддержать бизнес в сложной ситуации.

✓ Часть туроператоров активно сегодня развивают внутренний туризм, который для нас является безусловным приоритетом. Поэтому рассчитываем, что все эти меры поддержки, наряду с налоговыми инструментами, которые уже ввело Правительство, скажутся на устойчивости рынка в целом.

✓ С учётом масштабов кризиса понимаем, что **данные меры не решат всех проблем и не являются исчерпывающими**. Сегодня важно искать какие-то альтернативные решения, которые могут быть комфортны для всех сторон.

✓ В туристической отрасли работают не менее 2,5 млн человек. Туризм для многих регионов стал системообразующей отраслью. Поэтому продолжим работу вместе с Минэкономразвития и Правительством в части **формирования 2-го пакета мер поддержки для отрасли** – с акцентом на внутреннем и въездном туризме, которые для нас являются безусловными приоритетами для развития. ✓ В очень сложном положении оказался гостиничный бизнес. Падение загрузки и бронирований составляет 95%, а то и 100%. **Обсуждаем меры поддержки гостиничной отрасли**. В качестве одной из мер поддержки рассматриваем возможность предоставления субсидий на возмещение процентов по кредитам, которые брали на строительство и реконструкцию отелей.

✓ Вместе с отраслью **разрабатываем программу по восстановлению туристической индустрии после нормализации ситуации**. Обсуждаем меры по стимулированию внутреннего и въездного туризма. В качестве одной из важнейших задач видим дальнейшую либерализацию визового режима, над чем мы работаем вместе с МИД и другими заинтересованными ведомствами.



**8 апреля – М.Евраев<sup>8</sup> принял участие в экстренно проведенной специализированной конференции «Госзакупки во время пандемии».**

Всероссийская конференция была проведена в экстренном порядке в связи со срочностью вопросов, возникающих у заказчиков и предпринимателей по 44ФЗ и 223-ФЗ в условиях пандемии.

Конференция прошла в формате ВКС, в ней приняло участие более 9000 человек, представляющих и заказчиков, и предпринимателей из всех регионов.

---

<sup>8</sup> Заместитель руководителя ФАС России

### Из выступления М.Евраева:

- ✓ По мнению трех ведомств (ФАС, Минфином и МЧС) распространение коронавирусной инфекции носит чрезвычайный и непредотвратимый характер и является обстоятельством непреодолимой силы, в связи с чем заказчики вправе закупать товары, работы и услуги у единственного поставщика по пункту 9 части 1 статьи 93 44-ФЗ.
- ✓ При этом заказчик вправе осуществлять закупку у единственного поставщика при наличии причинно-следственной связи между предметом закупки и обстоятельством непреодолимой силы.
- ✓ В связи с тем, что сфера закупок не может быть остановлена на месяц, электронные площадки обеспечат работу заказчиков и предпринимателей как по 44-ФЗ, так и в 223-ФЗ до конца апреля 2020г. в обычном режиме



### 8 апреля – Из интервью А.Кудрина «РБК»:

- ✓ **Обещанная поддержка государства экономике уже превышает 5% ВВП**, если считать выпадающие доходы от падения цен на нефть в размере 3–4 трлн руб. только на федеральном уровне, которые предстоит заместить правительству. Меры поддержки 1-го пакета, объявленного Правительством, составляют 1,4 трлн руб., из них 500 млрд - гарантии. Таким образом, уже прогнозируемые меры поддержки превышают 5% ВВП.
- ✓ Но этого недостаточно: **понадобятся стимулирующие меры еще на 2–3% ВВП**. В ближайшее время требуется дополнительная поддержка бизнеса еще на 2–3% ВВП. Т.е. **общий пакет поддержки должен быть не менее 7% ВВП**. ✓ Очевидно, что такие дополнительные объемы поддержки нерационально финансировать только за счет ФНБ. Соответственно, можно рассматривать и увеличение госдолга посредством дополнительной эмиссии государственных ценных бумаг. В настоящее время госдолг России оценивается в 14% ВВП, и это один из самых низких показателей в мире.

*Комментарий профессора ВШЭ О.Вьюгина: по нашим расчетам, Россия пока выделила прямые и косвенные меры поддержки в пределах 2-3% ВВП. В экономику необходимо закачивать больше денег - около 3–4 трлн руб. Если сейчас активно не помогать компаниям сохранять фонды и рабочие места, впоследствии восстановление будет идти крайне медленно и очень трудно.*

*Комментарий руководителя Центра исследований экономической политики экономического факультета МГУ О.Буклемишева: государство катастрофически недооценивает масштабы кризиса. Решения сдвинуты на уровень регионов, где во многих случаях нет ни денежных, ни интеллектуальных ресурсов для осмысленной политики.*

*Комментарий директора Института экономики роста А.Алехнович: нужны меры стоимостью от 7 до 9,5% ВВП, или 7,7–10 трлн руб.*



**8 апреля – В соответствии с указанием Генпрокурора России И.Краснова особое внимание органы прокуратуры уделяют защите трудовых прав граждан.**

По поручению Генпрокуратуры прокуратурой Московской области организована проверка информации, прозвучавшей в эфире одного из федеральных телеканалов, о нарушении трудовых прав работников подмосковного дома отдыха. Из сюжета следовало, что руководство учреждения предложило ряду сотрудников в нерабочие дни, установленные Указом Президента на период с 4 по 30 апреля 2020г. с сохранением заработной платы, уйти в неоплачиваемый отпуск либо уволиться.

В ходе прокурорской проверки будет дана правовая оценка действиям ответственных должностных лиц, при наличии оснований приняты меры реагирования. Ход проверки контролируется Генпрокуратурой.



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
МОСКВЫ

**8 апреля – Правительство Москвы компенсирует МСП часть их затрат на продвижение товаров и услуг в интернете<sup>9</sup>.**

**Комментарий А. Фурсина<sup>10</sup>:**

✓ В субсидию на осуществление **конгрессно-выставочной деятельности** мы внесли дополнительный перечень затрат: продвижение собственных товаров, работ и услуг в сети интернет.

---

<sup>9</sup> По материалам ТАСС.

<sup>10</sup> Руководитель Департамента предпринимательства и инновационного развития Москвы.

- ✓ Компенсироваться будут 50% от произведенных затрат до 700 тыс. рублей. При этом комиссия агрегатора не должна превышать 20% от заказа на оказанную услугу или товар.
- ✓ В список площадок, при размещении на которых будет компенсироваться часть затрат, вошли "Яндекс.Еда", "Яндекс. Маркет", Wildberries, Delivery Club, "Маркетплейс Беру" и AliExpress Россия. В дальнейшем список может быть дополнен другими площадками.

*Информационно-аналитический департамент*